

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка результативности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию муниципальной программы "Развитие сельскохозяйственного производства Томского района на 2016-2020 годы"».

Основание для проведения контрольного мероприятия: Проверка проведена на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; пункта 4 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольных счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; пункта 4 части 1 статьи 5 «Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», принятого решением Думы Томского района от 27.12.2012г № 203; пункта 1.5 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2021 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 30.03.2021г. № 2.

Объект контрольного мероприятия: Управление по социально-экономическому развитию села.

Проверяемый период: 01.01.2020г – 31.12.2020 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 17.09.2021г. по 28.09.2021г.

Проверка проведена председателем Счетной палаты муниципального образования «Томский район» Глуховой Е.В., в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59а.

Цель контрольного мероприятия:

- оценка выполнения предусмотренных муниципальной программой комплекса мероприятий;
- проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направленных на реализацию муниципальной программы.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность Управления по социально-экономическому развитию села Администрации Томского района по использованию средств бюджета, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие сельскохозяйственного производства Томского района на 2016-2020 годы», а также нормативно-правовые акты, бухгалтерская и финансовая отчетность, иные распорядительные документы, подтверждающие правильность, целевое и эффективное использование средств бюджета Томского района.

Объем проверенных средств составил: 88962,3 тыс. рублей.

Краткая информация о проверяемом объекте:

Администрация Томского района (ИНН 7014044522, КПП 701401001, ОГРН 1067014000019) является исполнителем – распорядительным органом муниципального образования «Томский район», осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального образования «Томский район», обладает правами юридического лица.

Юридический адрес: 634570 Томская область, Томский район, с. Богашево, ул. Советская д.6.

Нормативно-правовые акты, используемые при проведении контрольного мероприятия:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
2. Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ (с изменениями и дополнениями);
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
5. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета,

применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» (далее - Приказ 52н);

6. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

7. Решение Думы Томского района от 19.12.2019г № 333 «Об утверждении бюджета Томского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями);

8. Постановление Администрации Томского района от 09.11.2015 N 343 (ред. от 05.02.2020г) «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельскохозяйственного производства Томского района на 2016-2020 годы» (с изменениями и дополнениями);

9. Постановление Администрации Томского района от 28.06.2016г № 196 «Об утверждении порядка проведения и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ Томского района» (в редакции постановления от 23.03.2021г);

10. Устав муниципального образования Томский район, зарегистрированный Инспекцией Федеральной налоговой службы России по Томскому району Томской области 10.04.2014г. за № 1027000768563.

Проведенной проверкой установлено:

Постановлением Администрации Томского района от 09.11.2015 N 343 (ред. от 05.02.2020г) «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельскохозяйственного производства Томского района на 2016-2020 годы» (с изменениями и дополнениями) (далее - Муниципальная программа). Она разрабатывалась в соответствии с постановлением Администрации Томского района от 24.04.2015 № 110 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Томского района, их формирования и реализации». Ответственным исполнителем муниципальной программы выступает Управление по социально-экономическому развитию села Администрации Томского района.

Муниципальная программа направлена на обеспечение стабильного повышения качества жизни населения посредством устойчивого развития экономики и повышения эффективности муниципального управления в Томском районе.

В 2020 году финансирование программы осуществлялось за счет средств бюджета Томского района, средств федерального бюджета и средств бюджета Томской области.

В ходе исполнения районного бюджета показатели финансового обеспечения реализации муниципальной программы, в том числе ее подпрограмм и основных мероприятий, могут отличаться от показателей, утвержденных в составе муниципальной программы, в пределах и по основаниям, которые предусмотрены бюджетным законодательством Российской Федерации для внесения изменений в сводную бюджетную роспись районного бюджета.

В соответствии с абзацем 2 пункта 29.2 главы 4 постановления Администрации Томского района от 24 апреля 2015 г. № 110 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Томского района, их формирования и реализации» муниципальная программа приводится в соответствие с решением Думы Томского района в течение 15 рабочих дней после дня принятия вносимых изменений в решение Думы Томского района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушении абзаца 2 пункта 29.2 главы 4 постановления Администрации Томского района от 24 апреля 2015 г. № 110 постановлением от 05.02.2020 г. № 37 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 9 ноября 2015 года № 343 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельскохозяйственного производства Томского района на 2016-2020 годы»» внесены изменения с нарушением срока.

В течение 2020 финансового года изменения в программу с целью приведения ее в соответствие с решениями Думы Томского района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период вносились 1 раз, а также вносились изменения в 2021 году в редакции

постановления от 01.04.2021 г. № 125 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 9 ноября 2015 года № 343 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельскохозяйственного производства Томского района на 2016-2020 годы»» т.е. вносились изменения в документ, который был полностью отменен с 01.01.2021г в связи с изданием постановления Администрации Томского района от 02.11.2020 N 397 «Развитие сельскохозяйственного производства Томского района».

Кроме того в нарушении абзаца 2 пункта 29.3. главы 4 постановления Администрации Томского района от 24 апреля 2015 г. № 110 приведение редакции муниципальной программы в соответствие с уточненной сводной бюджетной росписью Томского района на соответствующий финансовый год по состоянию на 1 января очередного финансового года обеспечивается ответственными исполнителями муниципальной программы не позднее 15 рабочих дней нового финансового года, а также в нарушение абзаца 6 главы 4 постановления Администрации Томского района от 9 ноября 2015 г. № 343 перечень программных мероприятий, а также объем финансирования по мероприятиям муниципальной программы из местного бюджета подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей бюджета на соответствующий финансовый год. В рамках календарного года целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, а также механизм реализации муниципальной программы уточняются в установленном законодательством порядке с учетом выделяемых финансовых средств. Муниципальная программа не приведена в соответствие с уточненной сводной бюджетной росписью Томского района на 2020 год.

Изменения в паспорт программы в части уточнения объемов ее финансирования в соответствие с уточненной сводной бюджетной росписью Томского района на соответствующий финансовый год по состоянию на 1 января не внесены.

Сравнительный анализ объема финансирования предусмотренного решением о бюджете и объема финансирования, утвержденного в паспорте программы на 2020 год показал соответствие, однако объемы финансирования в паспорте программы в размере 90374,4 тыс. руб. (без учета суммы 13 тыс. руб. средства поселений) не соответствуют сумме уточненной сводной бюджетной росписи Томского района в размере 88962,3 сумма отклонений составила 1425,1 тыс. руб.. Сумма отклонения не противоречит общей сумме изменений в соответствии с уведомлениями по расчету между бюджетами: от 20.11.20г на сумму (-)1865195,00 руб.; от 07.10.20г на сумму (-)1270914,00 руб.; от 01.10.20г на сумму (+)1263358,00 руб.; от 17.11.20г на сумму (+)460642,00 руб.

Общий объем финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие сельскохозяйственного производства Томского района на 2016-2020 годы» был утвержден решением о бюджете на 2020 год в сумме 90374,4 тыс. рублей, в течение 2020 года уменьшен на 1412,1 тыс. рублей (на 1,6%) и составил 88962,3 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении бюджета за 2020 год кассовое исполнение расходов на реализацию программы по состоянию на 1 января 2021 года составило в сумме 88658,8 тыс. рублей или 99,7% от утвержденных бюджетных назначений.

Бюджетные полномочия, определенные пунктом 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по обеспечению результативности использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, ответственным исполнителем реализованы.

По итогам реализации программы «Развитие сельскохозяйственного производства Томского района на 2016-2020 годы» остаток лимитов бюджетных ассигнований на 01.01.2021г составил 303,5 тыс. рублей или 0,3% от всей суммы бюджетных ассигнований на 2020 год.

Текущее управление и осуществления контроля за реализацией муниципальной программы в проверяемом периоде осуществлялся заместителем Главы Томского района – начальником Управления по социально-экономическому развитию села Макуриным С.Ю. Администрации Томского района. Реализация муниципальной программы осуществлялась ответственным исполнителем в соответствии с его полномочиями путем выполнения предусмотренных в ней мероприятий.

Текущий контроль за реализацией муниципальной программы осуществлялся

Управлением по социально-экономическому развитию села Администрации Томского района в течение всего периода реализации муниципальной программы путем мониторинга и анализа промежуточных результатов.

На подпрограмму 1 "Создание конкурентоспособного, инвестиционно привлекательного сельскохозяйственного производства в Томском районе" в 2020 году были предусмотрены средства в размере 90374,4 тыс. рублей. Исполнение составило 99,7%.

По основному мероприятию «Проведение кадастровых работ по оформлению земельных участков в собственность муниципальных образований» проверено использование средств иного межбюджетного трансферта в сумме 116,7 тыс. рублей.

На проверку представлены копии документов, подтверждающих фактическую оплату на 29 листах. Условия предоставления субсидии получателями соблюдены. Объем субсидий, предоставленных бюджетам поселений по соглашениям соответствуют объему, указанному в приложении 8 к бюджету Томского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в редакции решения от 26.08.2020г № 384. Субсидии перечислены сельским поселениям по платежным поручениям: № 63879 от 11.12.2020г на сумму 77982,0 рублей, № 63880 от 11.12.2020г на сумму 38718,0 рублей. Общая сумма софинансирования составила 13,2 тыс. рублей вместе с тем в паспорте программы, утвержденной постановлением Администрации Томского района от 09.11.2015 N 343 (ред. от 05.02.2020г) «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельскохозяйственного производства Томского района на 2016-2020 годы» утверждена сумма 13,0 тыс. рублей.

Выделенные средства использованы в полном объеме и по целевому назначению.

По основному мероприятию «Проведение торжественного мероприятия, посвященного Дню работника сельского хозяйства» утверждены лимиты в сумме 700,0 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении бюджета за 2020 год кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятия по состоянию на 1 января 2021 года составило в сумме 396,5 тыс. рублей или 56,7% от утвержденных бюджетных назначений.

Денежные средства на проведение мероприятия, направленного на награждение победителей соревнования организаций, трудовых коллективов и работников агропромышленного комплекса Томского района за 2020 год, выделялись на основании распоряжения Администрации Томского района от 25.11.2020г № 365-П, к которым приложена смета расходов.

Выделенные средства использованы в полном объеме и по целевому назначению.

По основному мероприятию «Поддержка малых форм хозяйствования» предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2020 год лимитов сумме 6453,9 тыс. рублей кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятия по состоянию на 1 января 2021 года составило в сумме 6453,9 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений.

Предоставление субсидии в 2020 году осуществлялось согласно, постановления Администрации Томского района от 20.02.2017 N 34 (ред. от 07.12.2020) "Об утверждении положений о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Томского района". Субсидии предоставляются в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм, имеющими право на получение государственной поддержки.

Предоставление субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств осуществлялось на основании соглашения, заключаемого между Администрацией Томского района и получателем субсидии, в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Управлением финансов Томского района. За 2020 год заключено 21 соглашение и осуществлено перечисление сумм в размере 2960027,00 рублей, отчеты о достижении показателей результативности субсидий получателями субсидий предоставлены.

Предоставление субсидий на развитие личных подсобных хозяйств осуществлялось в соответствии с пунктом 15 постановления Администрации Томского района от 20.02.2017 N 34. Уполномоченным органом в 2020 году на основании сводных реестров получателей

субсидий на развитие ЛПХ Администрацией Томского района перечислены субсидии на расчетные счета получателей субсидий в количестве 144 человек в общей сумме 2233873,00 рублей.

Кроме того в рамках основного мероприятия «поддержка малых форм хозяйствования» были заключены 2 контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по искусственному осеменению коров общая сумма на 2020 год составила 1260,0 тыс. рублей.

Выделенные средства использованы по целевому назначению

По основному мероприятию Развитие молочного скотоводства предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2020 год лимитов сумме 79391,7 тыс. рублей кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятия по состоянию на 1 января 2021 года составило в сумме 79391,7 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений сводной бюджетной росписью.

Предоставление субсидии в 2020 году осуществлялось согласно, постановления Администрации Томского района от 20.02.2017 N 34 (ред. от 07.12.2020) "Об утверждении положений о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Томского района". Субсидии предоставляются в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм, имеющими право на получение государственной поддержки.

Предоставление субсидий на развитие молочного скотоводства осуществлялось на основании соглашения, заключаемого между Администрацией Томского района и получателем субсидии, в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Управлением финансов Томского района. За 2020 год заключено 15 соглашений, согласно которым осуществлено перечисление сумм в размере 79391,7 рублей за счет средств областного и федерального бюджетов. На основании предоставленных отчетов о достижении показателей результативности субсидий получателями субсидий итоговые фактические показатели по всем получателям увеличились по сравнению с плановыми показателями: так производство молока увеличилось на 485,4 тонн, а поголовье коров увеличилось на 45 голов.

По основному мероприятию «Сохранение молочного животноводства в малых формах хозяйствования» предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2020 год лимитов сумме 2300,0 тыс. рублей кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятия по состоянию на 1 января 2021 года составило в сумме 2300,0 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений.

Предоставление субсидий на сохранение молочного животноводства в малых формах хозяйствования крестьянских (фермерских) хозяйств за счет средств бюджета Томского района осуществлялось на основании соглашения, заключаемого между Администрацией Томского района и получателем субсидии, в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Управлением финансов Томского района. За 2020 год заключено 21 соглашение из них осуществлено перечисление по 19 соглашениям в размере 1624,8 тыс. рублей, отчеты о достижении показателей результативности субсидий получателями субсидий предоставлены.

Предоставление субсидий на развитие личных подсобных хозяйств за счет средств бюджета Томского района осуществлялось в соответствии с пунктом 15 постановления Администрации Томского района от 20.02.2017 N 34. Уполномоченным органом в 2020 году на основании сводных реестров получателей субсидий на развитие ЛПХ Администрацией Томского района перечислены субсидии на расчетные счета получателей субсидий в количестве 156 человек в общей сумме 675,2 тыс. рублей.

Выделенные средства использованы по целевому назначению.

В соответствии с пунктом 3 статьи 179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования. Порядок и методика проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ

Томского района утвержден постановлением Администрации Томского района от 28.06.2016г № 196 (ред. от 23.03.2021).

Управлением по экономической политике Администрации Томского района на основании представленного годового отчета данных проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы, включая оценку эффективности основных мероприятий муниципальной программы, и подпрограмм муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется в целях контроля, прогноза достижения результатов реализации и своевременного принятия мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В результате проведения анализа оценки эффективности реализации муниципальной программы, согласно Методике, утвержденной постановлением Администрации Томского района от 28.06.2016г № 196, эффективность реализации муниципальной программы является высокой.

Данная муниципальная программа заняла 4 место Рейтинга эффективности муниципальных программ Томского района за 2020 год с оценкой эффективности муниципальной программы в 1,101 балл и рейтингом эффективности «высокоэффективная».

Положительное влияние на оценку эффективности муниципальной программы оказали объем привлеченных средств из федерального, областного бюджетов и внебюджетных источников, составивший 97,0%, и своевременность предоставления отчета об исполнении программы за отчетный год.

В нарушении абзаца 2 пункта 29.3. главы 4 постановления Администрации Томского района от 24 апреля 2015 г. № 110 муниципальная программа не приведена в соответствие с уточненной сводной бюджетной росписью Томского района на 2020 год. т.е. изменения в паспорт программы в части уточнения объемов ее финансирования в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью Томского района на соответствующий финансовый год по состоянию на 1 января не внесены. Соответственно рейтинг, рассчитанный на основании предоставленного отчета об исполнении муниципальной программы не совсем корректен.

Оценка эффективности муниципальной программы с учетом изменений в паспорт программы в части уточнения объемов ее финансирования в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью Томского района на соответствующий финансовый год выглядит следующим образом:

Расходы по муниципальной программе «Развитие сельскохозяйственного производства Томского района на 2016-2020 годы» за счет средств федерального, областного, местного бюджетов, а также внебюджетных источников, в 2020 году составили 88671,8 тыс. рублей или 99,7% от утвержденного объема. Фактическое неисполнение - 303,5 тыс. рублей.

Данная муниципальная программа занимает по-прежнему 4 место рейтинга эффективности муниципальных программ Томского района за 2020 год и рейтингом эффективности «высокоэффективная», но с оценкой эффективности муниципальной программы в 1,076 балла и меньше на 0,025 балла от рассчитанного рейтинга согласно, предоставленного отчета в 1,101 балл.

Предложения по результатам проведенного контрольного мероприятия:

1. В соответствии с абзацем 2 пункта 29.2 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Томского района, их формирования и реализации» муниципальную программу необходимо приводить в соответствие с решением Думы Томского района в течение 15 рабочих дней после дня принятия вносимых изменений в решение Думы Томского района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

2. В соответствии с абзацем 2 пункта 29.3 главы 4 постановления Администрации Томского района от 24 апреля 2015 г. № 110 ответственными исполнителями муниципальной программы обеспечивать приведение редакции муниципальной программы в соответствие с уточненной сводной бюджетной росписью Томского района на соответствующий финансовый год по состоянию на 1 января очередного финансового года не позднее 15 рабочих дней нового финансового года.

3. В соответствии с абзацем 6 главы 4 постановления Администрации Томского района от 9 ноября 2015 г. № 343 перечень программных мероприятий, а также объем финансирования по мероприятиям муниципальной программы из местного бюджета необходимо ежегодно уточнять исходя из возможностей бюджета на соответствующий финансовый год. В рамках календарного года целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, а также механизм реализации муниципальной программы уточнять в установленном законодательством порядке с учетом выделяемых финансовых средств.

4. Учесть все замечания, указанные в акте проверки.

По результатам контрольного мероприятия составлен и доведен до объекта контрольного мероприятия Акт от 29 сентября 2021 года № 11 на 17 листах. Акт подписан в.р.п. Главы Томского района без разногласий и пояснений. Акт проверки для информации направлен Председателю Думы Томского района, Главе Томского района.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»



Е.В. Глухова